

Доклад о положении коррупции в мире за 2007 г., представленный Трансперенси Интернешнл

Часто задаваемые вопросы

1. Что такое Доклад о положении коррупции в мире?

Доклад о положении коррупции в мире (ДПКМ) предоставляет ежегодную оценку ситуации с коррупцией. Этот обзор составляется Трансперенси Интернешнл (ТИ), всемирной организацией гражданского общества, возглавляющей борьбу против коррупции. В докладе представлены новости и аналитические материалы экспертов и активистов ТИ, освещающие развитие ситуации с коррупцией. Каждый доклад охватывает годовой период – с июля текущего по июнь следующего года и посвящен анализу влияния коррупции на тот или иной конкретный сектор, включая подробные исследования, проведенные специалистами из разных стран. *Доклад о положении коррупции в мире за 2007 г.* посвящен коррупции в судебной системе. В 2006 г. ДПКМ содержал анализ коррупции в сфере здравоохранения, а в 2005 – коррупции в области строительства и восстановления экономик, пострадавших в ходе вооруженных конфликтов.

2. В чем состоит значение ДПКМ?

Доклад содержит ежегодный системный анализ положения с коррупцией в мире, беспрецедентный по широте охвата этой тематики. Наряду с детальным представлением одного из основных коррупционных явлений, *ДПКМ* дает оценки уровней коррупции в отдельных странах. Каждый ежегодник представляет сведения о коррупции в более чем 30 странах мира. Наряду с эмпирическими результатами, полученными ведущими исследователями различных аспектов коррупции, *ДПКМ* доносит до общественности как теоретические выводы ученых, так и живые голоса людей, противостоящих коррупции. Подбор материалов в научный раздел Доклада осуществляется исходя из их практической пользы и новизны использованных методологий.

3. Почему ДПКМ 2007 посвящен коррупции в судебной системе?

Несмотря на тот факт, что за последнее десятилетие было ратифицировано большое количество антикоррупционных законов, во многих странах мира правоприменительная практика остается на неудовлетворительном уровне. Чистота судебных систем является важнейшим условием соблюдения законов, направленных против коррупции. Многие национальные организации Трансперенси Интернешнл назвали коррумпированные суды в качестве основной коррупционной проблемы своих стран. Глубокий анализ и практические выводы, содержащиеся в *ДПКМ*, способствуют выработке действенных мер, направленных на решение этой проблемы.

4. В чем смысл противодействия коррупции в судах?

Коррупция в судебных системах подрывает демократические сообщества и те фундаментальные принципы, на которых они построены. Коррупция разрушает судебные системы по всему миру, лишая граждан доступа к закону и нарушая одно из основных прав человека, а именно, право на справедливый и беспристрастный суд, а в некоторых случаях и на любой суд. Коррупция в судах разрывает единство общества, препятствует борьбе с организованной преступностью и отпугивает потенциальных инвесторов. Необходимо отметить, что от коррупции в судах больше всего страдают беднейшие слои населения. Так, например, в Кении существует поговорка: «Зачем нанимать адвоката, если можно купить судью?» Это знак того, что правосудие выставлено на продажу, благодаря чему в выигрыше остаются именно богатые и влиятельные люди.

5. Что такое коррупция? К каким последствиям приводит коррупция в судах?

Трансперенси Интернешнл определяет коррупцию как «злоупотребление служебным положением в целях личной выгоды». Это определение включает не только денежную, но и нематериальную выгоду, например, достижение каких-либо политических целей. Коррупция в судах включает любые виды незаконного воздействия, нарушающие беспристрастность судебного процесса любым из действующих лиц судебной системы.

Коррупция в судах включает любые виды незаконного вмешательства в ход судебного процесса любого лица, имеющего такую возможность. Она принимает две основные формы: (1) политического вмешательства в виде запугивания судей, манипулирования назначениями судей, а также других мер, ставящих под угрозу независимость суда, и (2) подкупа судей. Юристы могут требовать дополнительного вознаграждения за затягивание рассмотрения дел, судьи – брать взятки за ускорение хода судебного процесса. Опрос населения, организованный национальным отделением ТИ в Бангладеш, показал, что двое из трех граждан, обратившихся в суды первой инстанции в 2004 г. давали взятки, которые, в среднем, составляли до 25 процентов среднего годового дохода по стране.

Одним словом, коррупция нарушает *независимость* суда, т.е. вынесение судебных решений без незаконного влияния со стороны каких-либо влиятельных кругов. Она также подрывает *подотчетность* судов, т.е. эффективность установленных правил и надзора за деятельностью судов.

6. Что такое «судебная система»?

Судьи представляют лишь одну из частей «судебной системы». Они начинают действовать лишь после того, как на сцене уже оказались полицейские, прокуроры, адвокаты, и другие работники судов. Решения, выносимые судьями, оказывают большое влияние на жизнь страны в целом, а посему, организации гражданского общества, средства массовой

информации, и научные круги должны иметь возможность существенно влиять на развитие и деятельность судебной системы.

7. Какие факторы порождают коррупцию в судах?

Существуют четыре основные условия, которые могут способствовать развитию коррупции в судебных системах:

- Отсутствие системы назначения судей, исходящей из их профессиональных качеств, что может приводить к назначению коррумпированных судей.
- Низкие зарплаты и плохие условия работы, а также отсутствие условий для повышения квалификации судей приводят к большей уязвимости сотрудников судов для подкупа.
- Несовершенные процедуры увольнения коррумпированных судей могут приводить к политизации процессов перевода судей на другую работу или их увольнения.
- Непрозрачность судебных процедур может затруднять мониторинг деятельности судебной системы со стороны средств массовой информации и гражданского общества.

8. Какие меры могут быть предприняты в целях противодействия коррупции в судах?

Не существует волшебного набора структур и методов, способных, независимо от конкретных обстоятельств, привести к снижению уровня коррупции в *любой* ситуации. Рекомендации, представленные в *Докладе о положении с коррупцией в мире*, являются обобщением взглядов на то, какие *минимальные стандарты* следует соблюдать для развития и поддержания неподкупности, подотчетности и прозрачности судебных систем.

Исходя из рекомендаций, содержащихся в *ДПКМ*, необходимо обеспечить независимое назначение судей, основанное на их профессиональных качествах и учитывающее позицию гражданского общества. Зарплаты судей должны соответствовать их должностному положению, а в отношении перевода судей и передачи им тех или иных дел должны быть установлены четкие и ясные процедуры. Материалы, представленные в *ДПКМ*, также приводят к выводу, что судьям должна быть предоставлена ограниченная неприкосновенность, а для расследования обвинений в адрес судей должен быть создан специальный независимый орган.

В целях обеспечения прозрачности работы судебной системы, необходимо, чтобы ежегодно публиковался отчет о ее деятельности и расходах, а судьи должны быть обязаны предоставлять сведения о своем имуществе и доходах, а также случаях возникновения конфликтов интересов. Гражданское общество должно иметь возможность вести мониторинг деятельности судов, а также проводить исследования причин и случаев возникновения коррупционных явлений в этой области.

9. Имеет ли противодействие коррупции в судах какие-либо отличия от противодействия коррупции в других сегментах государственного сектора?

Да. Судьи должны быть независимы от других ветвей власти, и даже от других судей. Именно по этой причине, обеспечение подотчетности судей может представлять собой более трудную проблему.

10. Кому адресован ДПКМ?

ДПКМ обращен к широкой аудитории. Он является обязательным чтением для лиц, определяющих политический курс, поскольку они должны быть в курсе последних событий в других странах и научных исследований в этой области. В этом году, *ДПКМ* должен представлять особый интерес для лиц, отвечающих за принятие политических решений и практических работников судебной системы, например, министров юстиции, судей и прокуроров. Кроме того, *ДПКМ* станет важным источником для всех интересующихся вопросами верховенства закона, включая журналистов, активистов гражданского общества, ученых, и представителей частного сектора.